

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 01.08.2019**

### **об оценке регулирующего воздействия**

проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области  
«Об утверждении Порядка проведения контрольных мероприятий, направленных на выявление неэффективно используемого муниципального имущества городского округа Электрогорск Московской области»

Отдел экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденным Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015 г. №117 рассмотрел проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка проведения контрольных мероприятий, направленных на выявление неэффективно используемого муниципального имущества городского округа Электрогорск Московской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Управлением по строительству и земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск Московской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11-27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

впервые

(впервые/повторно)

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 18.07.2019 г. по 31.07.2019 г.  
(срок начала публичных консультаций) (срок окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Электрогорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.elgorsk-adm.ru/publicnyie-konsultaczii-orgv/>

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

### **1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.**

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

## **2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.**

Сущность муниципальной собственности раскрывается в процессе ее реализации. Муниципальная собственность – это часть экономической основы местного самоуправления, поэтому она должна приносить реальную пользу местным коллективам, эффективно использоваться в целях повышения благосостояния граждан.

Ценность муниципальной собственности определяется объемом тех материальных и социальных благ, которые может получить муниципальное образование в процессе ее использования. При этом муниципальная собственность, как и всякая другая, может служить источником доходов собственника, в данном случае – источником доходов местного бюджета.

Пользователь муниципальной собственности – муниципальное учреждение, муниципальное унитарное предприятие или иное юридическое либо физическое лицо, которому муниципальное имущество передано на соответствующем вещном праве (далее – Пользователи).

Качественное управление муниципальным имуществом призвано создавать фундамент для всей деятельности органов местного самоуправления. По этой причине от эффективности управления муниципальным имуществом зависит и результативность системы местного самоуправления в целом.

Достижение эффективного управления муниципальным имуществом возможно лишь при одновременном и комплексном решении ряда задач:

- ✓ законодательное закрепление критериев и показателей оценки эффективности и качества управления муниципальным имуществом;
- ✓ совершенствование системы учета и управления муниципальной собственностью;
- ✓ укрепление собственной финансовой базы муниципального образования.

К основным нарушениям при использовании муниципального имущества можно отнести:

1. Использование имущества не по назначению, с нарушением вида разрешенного использования.

2. Несоблюдение порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

3. Несоблюдение ограничений при предоставлении имущества в аренду.

4. Необеспечение сохранности муниципального имущества. Ненадлежащая эксплуатация муниципального имущества, ведущая к утрате (порче) муниципального имущества.

5. Нарушения порядка предоставления муниципального имущества в аренду, заключения иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, в том числе: предоставление имущества в аренду без согласования с собственником муниципального имущества; предоставление имущества в аренду без проведения конкурсных процедур (ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»); несоответствие фактически занимаемой площади и сданного в аренду имущества условиям заключенных договоров; наличие фактов предоставления имущества в аренду без заключения каких-либо договоров и без взимания платы; неприменение учреждением мер ответственности к арендаторам имущества в случае просрочки ими сроков перечисления арендной платы и др.

### **6. Неэффективное использование муниципального имущества.**

В последнее время указанный тип нарушений приобрел массовый характер, хотя его определение несколько проблематично. Данные проблемы возникают вследствие того, что действующее в настоящее время законодательство не содержит такого понятия, как «неэффективное использование имущества», и критериев его определения.

Представленный органом-разработчиком проект акта направлен на определение методики расчета таких показателей результативности (эффективности) использования



муниципального имущества и утверждает порядок выявления неэффективно используемого муниципального имущества, в том числе земельных участков.

Таким образом, целями предлагаемого органом-разработчиком правового регулирования являются:

- выявление неэффективно используемого муниципального имущества;
- на основании проведенного анализа и контрольных мероприятий разработка и принятие мер, направленных по повышению эффективности его использования;
- повышение доходной части бюджета.

### **3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа Электрогорск Московской области в целях организации и проведения представителями Администрации городского округа контрольных мероприятий, направленных на выявление неэффективно используемого муниципального имущества городского округа Электрогорск Московской области.

Для целей настоящего проекта акта под муниципальным имуществом понимается недвижимое имущество (земельные участки, объекты недвижимости), принадлежащие на праве собственности Администрации городского округа Электрогорск Московской области и переданное пользователям в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Действие проекта акта также распространяется на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, переданные Администрацией городского округа Электрогорск Московской области пользователям в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Оценка эффективности использования имущества проводится по результатам контрольных мероприятий.

Проект акта нормативно закрепляет цели, задачи, порядок и результат проведения указанных контрольных мероприятий представителями Администрации городского округа.

В целях настоящего проекта акта под контрольными мероприятиями понимается совокупность действий уполномоченных представителей Администрации городского округа направленных на выявление неэффективно используемого муниципального имущества, проводимых в форме проверок, обследований, осмотров.

Проведение контрольных мероприятий в целях неэффективного использования муниципального имущества предполагает:

- ✓ установление фактического наличия имущества, уточнение его характеристик и сопоставление данной информации со сведениями, содержащимися в реестре собственности муниципального имущества городского округа, данными ЕГРН и данными технической инвентаризации;
- ✓ визуальное определение технического состояния имущества и установление принципиальной возможности его дальнейшей эксплуатации, установление фактически используемой/неиспользуемой площади объекта;
- ✓ анализ полученной информации, оценка эффективности использования муниципального имущества, составление акта контрольного мероприятия;
- ✓ разработка и принятие мер, направленных на повышение эффективности использования указанного имущества.

Также проект акта определяет порядок (процедуру) подготовки и проведения контрольных мероприятий по выявлению неэффективно используемого имущества, а также утверждает показатели результативности (эффективности) использования объекта недвижимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением, муниципальным



унитарным предприятием, а также за физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и методику их расчета, а также показатель и формулу расчета показателя результативности (эффективности) использования земельного участка.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, имеющие в оперативном управлении, хозяйственном ведении, безвозмездном пользовании, постоянном (бессрочном) пользовании или аренде муниципальное имущество (в том числе земельные участки).

#### **4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.**

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта позволит выявить на территории городского округа Электрогорск неэффективно используемое муниципальное имущество, на основе проведенного анализа и контрольных мероприятий выработать меры по повышению эффективности использования муниципального имущества, что в конечном итоге будет способствовать увеличению поступлений в бюджет городского округа.

Реализация проекта акта позволит установить единую методику расчета показателей результативности (эффективности) использования объектов муниципального имущества городского округа Электрогорск и создать условия для принятия мер к обеспечению более рационального и эффективного его использования.

Решение проблемы сокращения неэффективного использования муниципального имущества и повышения доходности от его использования без принятия соответствующего проекта акта, определяющего цели, порядок и методику расчета показателей результативности (эффективности) использования имущества, по мнению органа-разработчика не представляется возможным, так как в настоящее время в городском округе нет утвержденного порядка и методики, позволяющей количественно оценить степень эффективности использования муниципального имущества, а представленный проект акта направлен на упорядочение процедуры оценки эффективности.

Непринятие проекта акта и отказ от совершенствования правового регулирования в данной области, по мнению органа-разработчика, приведет к невозможности провести оценку эффективности использования муниципального имущества, а также невозможности на основании проведенных контрольных мероприятий принять меры по улучшению данного показателя.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, так как требования, определенные в проекте акта, установлены в соответствии с действующим законодательством РФ, в том числе проведение контрольных мероприятий со стороны Администрации городского округа отражены в договорах на пользование муниципальным имуществом (в том числе земельными участками), заключаемых Администрацией городского округа и физическими и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями – пользователями муниципального имущества.

#### **5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.



Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 18 июля 2019 года по 31 июля 2019 года. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 17.07.2019 на официальном сайте Администрации городского округа Электрогорск Московской области <http://www.elgorsk-adm.ru/publicnyie-konsultaczii-orv/> уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка проведения контрольных мероприятий, направленных на выявление неэффективно используемого муниципального имущества городского округа Электрогорск Московской области», сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Восточную межрайонную торгово-промышленную палату Московской области.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта предложений и замечаний по существу содержания проекта акта от Восточной межрайонной торгово-промышленной палаты Московской области и представителей бизнес-сообщества городского округа не поступало, что отражено в Сводке предложений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка проведения контрольных мероприятий, направленных на выявление неэффективно используемого муниципального имущества городского округа Электрогорск Московской области» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также бюджета городского округа Электрогорск Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

#### **Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:**

Предложения уполномоченного органа по тексту проекта Постановления:

- в п. 3.2, п. 3.4.1 и п.3.5.1 «руководитель Управления по строительству и земельно-имущественным отношениям» заменить на «Глава городского округа Электрогорск Московской области».

Уполномоченный орган рекомендует к принятию проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка проведения контрольных мероприятий, направленных на выявление неэффективно используемого муниципального имущества городского округа Электрогорск Московской области» с учетом приведенных выше предложений.

Эксперт отдела экономики и  
развития предпринимательства  
финансово-экономического управления  
Администрации городского округа



Н.В. Рябова

01.08.2019 г.